



**«Партнерство бизнеса и НПО
в проведении антикоррупционной экспертизы
НПА и проектов НПА – эффективный способ
решения социальных проблем»**

**Зауреш Батталова – президент Общественного фонда
«Фонд развития парламентаризма в Казахстане»**



4 заповеди для начинающего предпринимателя

- Проведи исследование рынка и ценовой стратегии.
- Найди начальный капитал.
- Справься с бюрократической процедурой регистрации.
- Изучи налоговую систему.



Рейтинги

- ✓ Рейтинг экономической свободы (The Heritage Foundation – «Фонд наследия») – 56 место из 183 стран в 2011 году.
- ✓ Глобальный индекс конкурентоспособности – 72 место в 2011 – 2012 году
- ✓ Ведение бизнеса 2010 (Международный банк реконструкции и развития при Всемирном банке) – 63 место из 183 стран в 2010 году.



Как снизить коррупцию в Казахстане?

- ✓ устранить причины и условия, способствующие появлению коррупции



Причины, порождающие коррупцию

➤ **Несовершенство законодательства**



Несовершенство законодательства

- ✓ низкое качество нормативно-правовых актов (НПА)
- ✓ несовершенство правовой системы
- ✓ нечеткость законотворческих процедур



Причины, порождающие коррупцию

- ✓ противоречивость законодательства
- ✓ незавершенность законов
- ✓ недостаточная четкость
законотворческих процедур
- ✓ консервативность закона



противоречивость законодательства

- ✓ вследствие чего создаются условия для вымогательства и шантажа граждан, особенно на низовом уровне;



незавершенность законов

- ✓ из-за того, что допускаются двусмысленности, пробелы и отсылочные нормы, вследствие чего законодательное регулирование переносится на подзаконные акты госорганов, подготовка которых практически неподконтрольна, что создает условия для появления нечетких по содержанию и недоступных для использования инструкций зачастую преследующих внутриведомственные интересы и создающих дополнительные условия для коррупции;



недостаточная четкость законотворческих процедур

- ✓ по подготовке нормативных и иных регулирующих и распорядительных актов, усугубляющаяся общим пренебрежением к процедурной строгости также создает условия для коррупции;



консервативность закона

- ✓ проявляющаяся в том, что в правоприменительной практике изменения инструкций происходят значительно медленнее, чем изменение внешних условий и это открывает возможности администратору действовать по своему усмотрению.



Законотворческий процесс

- ✓ Законотворческий процесс начинается с законодательной инициативы и подготовки проектов НПА.
- ✓ Именно поэтому качество будущего закона, прежде всего, зависит от начальных стадий законотворческого процесса.
- ✓ В связи с этим важно уже на первых этапах разработки проектов НПА подключать общественных экспертов.



Законотворческий процесс

- ✓ В международной практике институты гражданского общества играют большую роль в законотворческом процессе. Они участвуют в общественной экспертизе НПА и проектов НПА, в том числе и антикоррупционной.



Законотворческий процесс

- ✓ В Казахстане вопрос привлечения различных институтов гражданского общества к процессу законотворчества требует своей дальнейшей **нормативной регламентации**, так как на сегодняшний день это ограничивается, в основном, организацией семинаров, круглых столов с заинтересованной аудиторией по отдельным проектам НПА, участием экспертов в рабочих группах по подготовке проектов НПА.



Законотворческий процесс

Необходимо:

- ✔ **законодательное закрепление** конкретных и эффективных форм общественного участия в законотворческой деятельности,
- ✔ **совершенствование** форм работы институтов общественной экспертизы,
- ✔ **создание профессиональных экспертных сообществ.**



Нормативно-правовая база

- ✓ Закон РК "О внесении изменения в Закон Республики Казахстан "О нормативных правовых актах" по вопросам проведения научной антикоррупционной экспертизы»

Принят в октябре 2009 года.



Цель данного НПА

- ✓ законодательное закрепление института обязательной научной антикоррупционной экспертизы проектов НПА



Статья 24

✓ *«По проектам нормативных правовых актов может проводиться научная экспертиза (антикоррупционная, правовая, лингвистическая, экологическая, финансовая и другая) в зависимости от правоотношений, регулируемых данными актами.»*



Статья 24

- ✓ *По проектам нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Парламента Республики Казахстан, проведение научной экспертизы в зависимости от регулируемых ими правоотношений, а также научной антикоррупционной экспертизы обязательно, за исключением случаев внесения проектов законодательных актов в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан, когда научная экспертиза может не проводиться.»*



Перечень НПА подлежащих антикоррупционной экспертизе

- ✓ нормативные правовые постановления Правительства;
- ✓ нормативные правовые приказы министров РК и иных руководителей центральных государственных органов,
- ✓ нормативные правовые постановления центральных государственных органов;
- ✓ нормативные постановления Центральной избирательной комиссии РК;
- ✓ нормативные правовые решения маслихатов,
- ✓ нормативные правовые постановления акиматов,
- ✓ нормативные правовые решения акимов.



Не подлежат экспертизе

- ✓ проекты нормативных правовых указов Президента РК,
- ✓ нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда РК.



Основные задачи

- ✓ выявление норм и пробелов правового регулирования, способствующих совершению коррупционных правонарушений;
- ✓ оценка последствий принятия проекта НПА в части возможности совершения коррупционных правонарушений;
- ✓ выработка в виде рекомендаций норм проектов НПА, препятствующих совершению коррупционных правонарушений.



Научную экспертизу могут проводить

- ✓ научные учреждения и высшие учебные заведения соответствующего профиля, эксперты, привлекаемые из числа ученых и специалистов, в зависимости от содержания рассматриваемого проекта. Проведение экспертизы также может быть поручено одному или нескольким экспертам (экспертной комиссии).
- ✓ По проекту может проводиться и комплексная экспертиза экспертами различных специальностей или самостоятельные экспертизы различных видов, а при необходимости и повторная экспертиза.
- ✓ В качестве экспертов могут привлекаться организации и лица, не принимавшие непосредственного участия в подготовке проекта и специалисты из других государств и международных организаций.
- ✓ Научную экспертизу проектов могут осуществлять иностранные и международные организации.



Право инициирования

- Президент РК или по его поручению Руководитель Администрации Президента РК, депутаты Парламента РК и Правительство РК, вносящие проект в Мажилис в порядке законодательной инициативы;
- уполномоченные органы;
- должностные лица или структурные подразделения уполномоченного органа, если регламентом этого органа или иным законодательством этим лицам и структурным подразделениям такое право предоставлено.
- В случаях, когда проект НПА подготавливается на договорной основе, экспертиза проекта может быть проведена по решению заказчика проекта.



Что ожидаем?

- ✓ Эта новая процедура призвана изменить стиль работы органов власти на всех уровнях, с тем, чтобы особое внимание было обращено на профилактику коррупции с момента начала выработки государственно-властного решения.



Благодарю за внимание!